

UCHWAŁA Nr 468/2025
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Jasień na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Dorota Sikorska - Przewodnicząca
2. Tomasz Witkowski - Członek
3. Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały budżetowej Gminy Jasień na 2026 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy Jasień, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały budżetowej Gminy Jasień na 2026 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Planowany budżet Gminy Jasień na 2026 rok zakłada deficyt w wysokości 4.131.778,14 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 63.778,14 zł oraz przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 4.068.000,00zł.

Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 5.013.778,14 zł, w tym z emisji obligacji 4.950.000,00 zł, a rozchody w wysokości 882.000,00 zł.

Ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym na:

- sfinansowanie przejściowego deficytu w kwocie - 2.000.000,00 zł,
- pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie – 4.068.000,00 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 882.000,00 zł.

Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych zaplanowano rezerwy – ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,

- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- realizację zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano dochody w rozdziale 92601 w § 6630 w wysokości 175.260,00 zł i wydatki nimi finansowane w rozdziale 92601 w § 6050 - załącznik nr 2. Tym samym, zgodnie z art.237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w części normatywnej uchwały budżetowej należało dokonać wyodrębnienia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej zawiera plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego. Skład Orzekający wskazuje, że w §11 uchwały podano kwotę: „344.263,09 zł”, a winno być: „369.571,51 zł”.

Określono także upoważnienia dla Burmistrza Gminy, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych do kwoty 4.950.000,00 zł, z przeznaczeniem na:

- pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 4.068.000,00 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 882.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w § 12 pkt 4 ujęto upoważnienie Burmistrza Jasienia do przekazywania kierownikom jednostek organizacyjnych uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczające poza rok budżetowy. Natomiast uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2026-2044 takiego upoważnienia nie zawiera.

Skład Orzekający wnosi uwagę do § 13 uchwały, w którym wskazano datę wejścia w życie uchwały z dniem 1 stycznia 2025 roku, zamiast 1 stycznia 2026 roku.

Wraz z projektem uchwały budżetowej Burmistrz Gminy Jasień przedłożył uzasadnienie, stosownie do art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie projektów: Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026–2044 i uchwały budżetowej na rok 2026, należy uznać, że przy realizacji założonych wielkości, w roku budżetowym 2026, jak i w następnych latach objętych Prognozą (a także przy realizacji wielkości podanych w szacunkowym wykonaniu roku 2025) zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów. Jednakże Organy Gminy Jasień powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w zakresie zadłużenia i możliwości sfinansowania kosztów obsługi długu.

W ocenie Składu Orzekającego projekt uchwały budżetowej Gminy Jasień na 2026 rok opracowany został, poza uwagą wskazaną w niniejszej opinii, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Dorota Sikorska