

UCHWAŁA Nr 467/2025
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2026–2044

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Dorota Sikorska - Przewodnicząca
2. Tomasz Witkowski - Członek
3. Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2026–2044.

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy Jasień przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2026–2044.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień na lata 2026–2044 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2026, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Okres, na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową, spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasień sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne. Gmina tylko w 2026 roku planuje zaciągnąć zobowiązanie długoterminowe. W pozostałych latach objętych Prognozą nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2026 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy Jasień na ten rok.

W okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Jasień na koniec 2026 r. wyniesie 21.359.000zł,00 tj. 38,42% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest na 2044 rok.

W stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o dotacje i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 51,24%.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Przedmiotowa relacja przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2026	5,43%	6,70%	6,70%	1,27%	X
2027	5,62%	6,81%	6,81%	1,19%	X
2028	5,24%	7,08%	7,08%	1,84%	X
2029	4,84%	7,24%	7,24%	2,40%	X
2030	5,56%	6,74%	6,74%	1,18%	X
2031	5,23%	6,83%	6,83%	1,60%	X
2032	4,91%	8,91%	8,91%	4,00%	X
2033	4,60%	10,86%	10,86%	6,26%	X
2034	3,83%	12,12%	12,12%	8,29%	X
2035	4,15%	12,85%	12,85%	8,70%	X
2036	3,73%	13,72%	13,72%	9,99%	X
2037	3,54%	14,40%	14,40%	10,86%	X
2038	3,37%	14,88%	14,88%	11,51%	X
2039	3,00%	15,37%	15,37%	12,37%	X
2040	2,17%	15,86%	15,86%	13,69%	X
2041	2,00%	16,36%	16,36%	14,36%	X
2042	1,84%	17,18%	17,18%	15,34%	X
2043	1,69%	17,71%	17,71%	16,02%	X
2044	1,47%	18,25%	18,25%	16,78%	X

Skład Orzekający wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych). Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę lata 2026-2031 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Jasień relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy. Jest to istotne w aspekcie wpływu zadłużenia Gminy na stopień i sposób wykonywania zadań publicznych.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Skład Orzekający wnosi uwagi następującej treści:

W załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej stanowiącym wykaz przedsięwzięć dla niżej wymienionych przedsięwzięć limity zobowiązań zostały ustalone w kwotach wyższych niż suma limitów wydatków dla poszczególnych lat. Dotyczy to zadań:

- poz. 1.1.1.3 „Kompetentny i odkrywczy uczeń na obszarze partnerstwa” – łączny limit wydatków w latach 2026-2027 wynosi 1.257.422,97 zł, a limit zobowiązań wynosi 1.287.422,97zł,
- poz. 1.1.1.7 „Wczoraj i dziś – dziedzictwo Gminy Jasień bez granic”, limit wydatków w 2026 r. wynosi 177.567,81 zł, a limit zobowiązań 224.281,03zł,
- poz. 1.1.1.6 „Wspólny czas - Jarmark Bożonarodzeniowy 2025”, limit wydatków w 2026 roku wynosi 20.000,03 zł, a limit zobowiązań 50.951,92zł,
- poz. 1.1.2.1 „Utworzenie 24 miejsc w żłobku w Gminie Jasień poprzez Budowę dwuoddziałowego żłobka z oddziałami przedszkolnymi w Jasieniu, limit wydatków w 2026 roku wynosi 15.000,00zł, a limit zobowiązań 743.687,88zł,

- poz. 1.1.2.8 „Aktywna mobilność indywidualna na obszarze partnerstwa”, limity wydatków w latach 2026-2027 wynoszą 1.497.753,45 zł, a limit zobowiązań 1.546.461,45zł,
- poz. 1.1.2.4 „Budowa zbiorników wód opadowych na obszarze Partnerstwa”, limity wydatków w latach 2026-2027 wynoszą 243.202,47zł, a limit zobowiązań 275.202,47zł,
- poz. 1.1.2.5 „Rewitalizacja parku miejskiego w mieście Jasień - Etap I”, limity wydatków w latach 2026-2027 wynoszą 246.302,36zł, a limit zobowiązań 270.902,36zł,
- poz. 1.1.2.3 „Zwiększenie wykorzystania energii OZE na obszarze partnerstwa gmin Lubsko-Jasień”, limit wydatków w 2026 roku wynosi 159.159,05zł, a limit zobowiązań 166.539,05zł,
- poz. 1.3.2.2 „Kolej + Rewitalizacja linii kolejowej nr 275 na odcinku Bieniów”, limity wydatków w latach 2026-2028 wynoszą 1.413.882,49zł, a limit zobowiązań 1.632.539,99zł.

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Gminy Jasień projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026 – 2044 oraz uchwały budżetowej na rok 2026, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2026, jak i w następnych latach objętych Prognozą (a także przy realizacji wielkości podanych w szacunkowym wykonaniu roku 2025) zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Dorota Sikorska