

UCHWAŁA NR .../.../2024

RADY MIEJSKIEJ W JASIENIU

z dniapaździernika 2024 r.

w sprawie uchylecia uchwały nr XLV/295/2022 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie przystąpienia do zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasień

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 1 pkt 11 oraz art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 poz.1688), Rada Miejska w Jasieniu uchwała, co następuje:

§ 1. Uchyła się uchwałę nr XLV/295/2022 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 24 listopada 2022r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasień.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Jasienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY MIEJSKIEJ

w Jasieniu

UZASADNIENIE

W dniu 24.09.2023r. weszła w życie ustawa z dnia 7 lipca 2023r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 1688 z dnia 24.08.2023r.), która w art. 1 pkt 11 uchyliła m.in. dotychczasowy przepis art. 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym regulujący procedurę planistyczną dotyczącą uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, w tym pkt 5 tego artykułu stanowiący podstawę wystąpień o uzgodnienia i opinie. Z dniem 24 września 2023r. przepis stanowiący podstawę do wystąpienia o uzgodnienie studium przestał zatem obowiązywać.

Przepis art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 2023r. stanowi, iż do spraw opracowania i uchwalania studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy albo ich zmian stosuje się przepisy ustawy zmienianej w brzmieniu dotychczasowym, jeżeli przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wystąpiono o opinie i uzgodnienia projektów tych studiów albo ich zmian. Sporządzanie Studium i MPZP należy do wyłącznej kompetencji organów Gminy. Nie jest również prawnie dopuszczalne przyjmowanie w ramach darowizny sporządzonych dokumentów przez osoby lub firmy prywatne, lub też zlecenie przez nie wykonania projektów zmian do Studium i MPZP firmom na ich rzecz i w ich interesie. Ponieważ do dnia 15 października 2024 r. Gmina Jasień nie zawarła umowy na sporządzenie projektów dokumentów planistycznych, a sam Urząd Miejski w Jasieniu nie posiada służb planistycznych posiadających uprawnienia do sporządzenia powyższych dokumentów a jedyne dokumenty (projekty zmiany studium i prognoza oddziaływania na środowisko) zostały sporządzone na zamówienie prywatnego przedsiębiorcy, należy przyjąć, że wszelkie czynności podjęte w niniejszej sprawie nie mają mocy prawnej, co jest jednoznaczne z faktem, iż pisma kierowane do właściwych organów o opinie w sprawie do zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasień, w obrębie m. Zabłocie w oparciu o przedłożony dokument prywatny, a niewykonany na zlecenie Gminy Jasień, nie są w żaden sposób wiążące, a dalsze procedowanie zmiany tego studium jest niedopuszczalne, gdyż brak jest podstawy prawnej, aby takie opinie wydać.

Uchwały: o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany studium albo o uchyleniu niniejszych uchwał nie stanowią aktu prawa miejscowego. Uchylana uchwała nie zmienia przeznaczenia gruntu, nie wiąże organu wydającego decyzje o warunkach zabudowy i nie stanowi podstawy do wydawania decyzji w tym przedmiocie, nie nakłada na mieszkańców gminy praw i obowiązków. Organ sporządzający projekt studium zobligowany jest na podstawie art. 11 pkt 5 i 4 u.p.z.p. zasięgnąć opinii organów wskazanych przepisami prawa. Trzeba przy tym pamiętać, że o ile uchwałę o przystąpieniu do sporządzania studium podejmuje rada gminy, to projekt studium **sporządza formalnie** burmistrz i **projekt musi być gotowy**, żeby można było wystąpić o opinie i uzgodnienia. Początek terminu dla dokonania uzgodnienia należy liczyć od momentu udostępnienia pełnej, wymaganej prawem dokumentacji. Projekt nigdy nie był gotowy bowiem nie został sporządzony przez burmistrza lub przez firmę, z którą zawarto w imieniu Gminy Jasień umowę na sporządzenie tych dokumentów planistycznych, stąd też wysyłanie pism o uzgodnienia były przedwczesne i bezpodstawne.

Ustawa zmieniająca, w miejsce dotychczasowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, wprowadziła nowy rodzaj aktu planistycznego w postaci planu ogólnego gminy (art. 13a ustawy o p.z.p.). Powyższe oznacza, że dotychczasowy przepis art. 9 ust. 1 ustawy o p.z.p., stanowiący podstawę prawną podjętej uchwały, upoważniający do podjęcia uchwały o przystąpieniu do sporządzania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, stracił swą moc obowiązującą z dniem 24 września 2023 r., tj. wraz z wejściem w życie ustawy zmieniającej.

W ramach przepisów intertemporalnych ustawodawca zdecydował, iż: do spraw opracowania i uchwalania studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy albo ich zmian stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, jeżeli:

- 1) przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wystąpiono o opinie i uzgodnienia projektów tych studiów albo ich zmian;
- 2) zmiana tych studiów dotyczy wyłącznie lokalizacji inwestycji celu publicznego lub
- 3) zmiana tych studiów dotyczy wyłącznie lokalizacji inwestycji w zakresie gospodarowania strategicznymi zasobami naturalnymi kraju w rozumieniu ustawy z 6 lipca 2001 r. o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju (Dz. U. z 2018 r. poz. 1235) lub działalności, o której mowa w art. 21 ust. 1 pkt 1 i 2a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 633), co wynika wprost z dyspozycji zawartej w art. 65 ust. 2 ustawy zmieniającej.

Z przytoczonych powyżej przepisów jednoznacznie zatem wynika, iż ustawodawca zachował moc obowiązujących studiów, a także dopuścił możliwość kontynuacji prac nad studiami (a także ich zmianami) w odniesieniu, do których wykonano co najmniej czynności proceduralne polegające na wystąpieniu o opinie i uzgodnienia, a także dopuścił kontynuowanie prac nad opracowaniem zmiany studium niezależnie od etapu jego sporządzania wyłącznie w przypadku lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz wyłącznie w przypadku lokalizacji inwestycji w zakresie gospodarowania strategicznymi zasobami naturalnymi kraju lub działalności w zakresie poszukiwania lub rozpoznawania złóż kopalin wskazanych w ustawie. Uchwała nr XLV/295/2022 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie przystąpienia do zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jasień w zakresie lokalizacji na terenie obr. Zabłocie elektrowni wiatrowych nie spełnia żadnego z powyższych warunków. Wiatraki nie stanowią inwestycji celu publicznego, nie dotyczy ich też kwestia gospodarowania strategicznymi zasobami naturalnymi i nie wystąpiono o opinie i uzgodnienia projektu studiów albo ich zmian. Projekt przedstawiony w czerwcu 2022 r. nie był sporządzony przez ówczesnego burmistrza, a więc nie powinien podlegać jakimkolwiek konsultacjom i wyłożeniu. Gmina od 24 września 2023 r. nie posiada uprawnień do rozpoczęcia procedury sporządzania studium, a także jego zmiany. Dalsze kontynuowanie procedowania zmiany studium stanowiłoby o istotnym naruszeniu dyspozycji art. 1 pkt 11 i 24 ustawy zmieniającej, uchylającej art. 9 – 13 ustawy o p.z.p. oraz zmieniającej brzmienie art. 27 ustawy o p.z.p., co w związku z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w przypadku późniejszego przyjęcia zmiany studium skutkowałoby koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości. (por. Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego nr WNP-I.4131.4.2024)

Nadto, wskazana wyżej nowelizacja ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przewiduje konieczność uchwalenia dla całego obszaru gminy nowego dokumentu planistycznego – planu ogólnego, jako obligatoryjnie sporządzanego dokumentu planistycznego o zasięgu dla obszaru całej gminy. Plan ogólny będzie aktem prawa miejscowego, który zastąpi studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, jako dokument, z którym badana będzie zgodność planów miejscowych, ale także decyzji o warunkach zabudowy. Plan ogólny będzie zawierał ustalenia dotyczące funkcji terenów dopuszczalnych do wyznaczenia w dokumentach niższego szczebla, jak i ramowe ustalenia dotyczące kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu, z którymi dokumenty te będą musiały zachowywać zgodność.

W związku z powyższym nie ma podstaw prawnych do ponoszenia wydatków na projekty dokumentów planistycznych, które będą objęte planem ogólnym, i który zgodnie z obowiązującymi przepisami winien być sporządzony i przyjęty do 31 grudnia 2026 r. Zasadne jest więc podjęcie niniejszej uchwały.